

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ В СИСТЕМЕ ИСТОЧНИКОВ НОРМ ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

Е.В. Гакало

Полесский государственный университет

Правовая структура, регулирующая деятельность негосударственных некоммерческих организаций в странах Восточной Европы и бывшего СССР, претерпела значительные и всеобъемлющие изменения за последние 15 лет. 90-е годы прошлого века стали временем начала демократических процессов в бывших республиках СССР и началом становления их как независимых государств. Важным элементом отхода от прежней системы единовластия КПСС и одним из условий осуществления демократии явилось закрепление конституциями новых государств принципа идеологического и политического плюрализма, в основе которого лежат свобода выражения мнений, свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, свобода объединений. Общественные объединения — основной элемент гражданского общества, значимость которого проявляется в том, что, с одной стороны, само общество испытывает потребность в выражении своих интересов через неполитические гражданские институты. В этом проявляется самоорганизация общества. С другой стороны, преобразования общественных отношений государством практически во всех сферах человеческой деятельности можно осуществить лишь опираясь на общественную поддержку, в сотрудничестве с гражданским обществом, когда оно само, его институты и структуры выступают заинтересованными партнерами государства. Данные институты гражданского общества нуждаются в признании государством и защите правом.

В национальном законодательстве Конституции являются фундаментом для функционирования правовых институтов, которые регулируют наиболее важные сферы общественных отношений. Ст. 36 Конституции Республики Беларусь закрепляет право каждого на свободу объединений. Юридическая институциона-

лизация общественных объединений путем принятия отдельных законов, направленных на реализацию права на объединение, конкретизацию правового статуса общественных объединений, была произведена практически во всех республиках бывшего СССР, в том числе и в Республике Беларусь. Эти законы содержат основной массив правовых норм, регулирующих конституционный статус общественных объединений. В Республике Беларусь, так же, как и в РФ и Украине, для реализации конституционного права граждан на объединения впервые был принят Закон «Об общественных объединениях», при разработке которого учитывалась практика других государств. Исследование любого правового института базируется на раскрытии правовых норм, составляющих основание деятельности всех субъектов права. Внешней формой выражения конституционно-правовых норм об общественных объединениях являются источники конституционного права.

Раскрывая систему источников конституционных норм об общественных объединениях, представляется необходимым рассмотреть такие источники, как международные договоры и иные международные документы, имеющие силу на территории государства. К первостепенным международным актам, устанавливающим основы статуса общественных объединений, относятся Всеобщая Декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. Источником международного права признаются и документы международных межгосударственных организаций. В частности, для общественных объединений важны конвенции и резолюции Международной организации труда (МОТ), особенно Конвенция № 11 от 25 октября 1921 г. относительно права на ассоциацию и объединение трудящихся в сельском хозяйстве; Конвенция № 87 от 9 июля 1948 г. «О свободе ассоциаций и защите права на организацию»; Конвенция № 151 от 27 июня 1978 г. «О защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственной службе» (последняя не ратифицирована СССР). Так, Всеобщая Декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. гласит: «Каждый человек имеет право на свободу ... ассоциаций. Никто не может быть принуждаем вступать в какую-либо ассоциацию». В Международном пакте о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. определено (ст. 22): «Каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений пользования этим правом для лиц, входящих в состав вооруженных сил и полиции».

В рамках СНГ 24 сентября 1993 г. была принята Декларация глав государств — участников Содружества Независимых Государств о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод, согласно которой названные государства признали себя обязанными соблюдать права человека, закрепленные в международных нормах, включая документы Совета по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), и при необходимости привести национальные законодательства в соответствии с указанными нормами.

Общепризнанные принципы международного права в соответствии со ст. 8 Конституции Республики Беларусь признаются приоритетными, а Республика Беларусь обеспечивает соответствие им законодательства. Учитывая, что права человека, включая право на свободу ассоциаций, определяют суть современной международно-правовой доктрины, признание приоритета международных норм играет важную роль в определении статуса общественных объединений.